Uchwała Nr V/56/2014
z dnia 5 lutego 2014 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Rzeczyca

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Gmina Rzeczyca **posiada** możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu w kwocie 3.049.777,00 zł długoterminowymi kredytami i pożyczkami.

2. Opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Rzeczyca, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Rzeczyca :

- Uchwałę Nr XXXVI/281/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzeczyca na lata 2014 – 2024;
- Uchwałę Nr XXXVI/282/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie : uchwalenia budżetu Gminy Rzeczyca na 2014 rok.

Rada Gminy w Rzeczycy uchwaliła budżet Gminy Rzeczyca z deficytem w wysokości 3.049.777,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowić będą kredyty i pożyczki w kwocie 3.049.777,00 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródło jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo- pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy po finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2014 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2013 rok powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2014 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2014 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2014 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 8.072.416,97 zł, co stanowi 50,16 % planowanych dochodów ogółem budżetu.
Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Rzeczyca wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2014 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem , odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. W prognozie Gmina przyjęła założenie, że począwszy od roku 2018 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że gdyby określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczony byłby ich zwrot wskaźnik spłaty w roku 2014 przekroczyłby maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, który dla roku 2014 wynosi 7,18% (spłata zadłużenia bez wyłączeń wyniosłaby wówczas 8,67%). Analogiczna sytuacja dotyczy roku 2015 – relacja wskaźnika spłaty zadłużenia bez wyłączeń do wskaźnika maksymalnego wyniosłaby wówczas: 9,35%/7,66%. Ponadto, w latach objętych prognozą wskaźnik spłaty oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Ustalanie maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków

majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Zatem, dla zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych decydujące znaczenie będzie miało wykonanie budżetu w latach poprzednich. Skład Orzekający wskazuje, że nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, ograniczeniem wydatków majątkowych lub ewentualnym wydłużeniem okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek